

Til: Seilforeninger og seilkretser

Lisens for seiling i Norge – evaluering og alternative forslag for videreføring:

Lisens ble vedtatt gjennomført som en prøveordning fra 2010 på Seiltinget i 2009. Dette dokumentet inneholder en kort evaluering og 3 alternative forslag for videreføring av lisens. Dette vil være ett tema på Seiltinget i 2011. NSF ønsker tilbakemelding fra Seilforening og Seilkretser innen 10. januar 2011 på hvordan dette kan videreføres, slik at man har ett bredt grunnlag for videre behandling før Seiltinget i 2011. Dette dokumentet er å anse som et arbeidsdokument fra administrasjonen, men administrasjonen har fått verdifulle innspill fra Lisensutvalget. Det er ment som et grunnlag for at styret skal kunne lage sin innstilling til Seiltinget 2011.

Bakgrunnen for lisens, Seiltingets vedtak og lisensforskriften som har vært grunnlag for årets inkreving av lisens finner man her:

<http://seiling.no/Regatta/Sider/Lisens.aspx>

Bakgrunn og rammebetingelser for lisens

Lisens ble innført for å styrke NSF's økonomi. Ved å øke inntektene på egenandeler vil man kunne beholde statlig støtte. Dersom egenandelen over tid reduseres vil statlig støtte også reduseres. Lisens ble også innført for å gi seilere en skadeforsikring på lik linje med utøvere i de aller fleste idretter. Dagens lisensordning inneholder kun forsikring for personlig lisens (joller og brett)

Det vedtatte lisenssystemet skulle ifølge tidligere beregninger tilføre seilforbundet 1 615 000 kroner – og det er også rammene som har vært benyttet i alternativene for videreføring. Endres dette tallet må aktivitetsnivå, handlingsplan og budsjett for NSF endres tilsvarende.

Vedtaket som ble gjort på seiltinget satte en del klare begrensninger, bla. på lisensens størrelser. Det er ikke tvil om at dette har ført til en betydelig lavere inntekt enn planlagt. Dette var allerede åpenbart når NSF styret vedtok forskriften for seillisens, som var basert på seiltingets vedtak.

Dessverre har ikke de økonomiske målene blitt nådd. Antall lisenser beregnet løst var 9 000 fordelt på alle lisenstyper.

Lisensevaluering – og videreføring

December 1, 2010

Type lisens	Standard	Kostnad	Antall	Inntekt	Utgift	Overskudd	Type
Personlig 13-19		250	62	500	125 000	31 000	Pr mannskap
Personlig 19-70		330	62	1 500	495 000	93 000	Pr mannskap
Engangslisenser		95	-	1 000	95 000	-	Pr mannskap
Startlisens Regatta		150		6 000	900 000	-	Pr båt pr startavgift
Lisens inntekt				1 615 000	124 000	1 491 000	
Utviklingskostnader							200 000
Administrasjon							230 000
Inntekt NSF							1 061 000

Det har til utøpet av november 2010 blitt løst 2340 lisenser:

Lisens for 2010							
	Løst lisens	Pris	Inntekt	Kostnad	Sum kost	Netto	
Personlig utvidet årslisens senior	22	870	19140	300	6600	12540	
Personlig utvidet årslisens junior	14	740	10360	300	4200	6160	
Personlig engangslisens senior	193	95	18335	35	6755	11580	
Personlig engangslisens junior	68	95	6460	35	2380	4080	
Personlig årslisens senior	158	330	52140	65	10270	41870	
Personlig årslisens junior	256	250	64000	65	16640	47360	
SUM	711		170435		46845	123590	
Engangslisens 6,99m	97	150	14550			14550	
Engangslisens 7-11,99	857	150	128550			128550	
Engangslisens 12-	261	150	39150			39150	
Engangslisens 17m	4	150	600			600	
Årslisens 6,99m	57	380	21660			21660	
Årslisens 7-11,99	296	570	168720			168720	
Årslisens 12-	55	740	40700			40700	
Årslisens 17m	2	1000	2000			2000	
SUM	414		415930 *			415930	
							* det er sendt puring til 200 skipper - som gir økte inntekter fra 50-200'
Årlig driftskostnad							10400
Totale inntekter			586365				529120

Dette har innbrakt 585 000 før kostnader pr november 2011. Kostnaden for igangsetting av lisenssystemet har vært 280 000 kroner. Største delen av kostnadene (270 000) er engangskostnader, som nå er tatt. Budsjettet for kostnader relatert til oppstart var 200 000. Administrasjonskostnadene er vanskelig og tallfeste og er dermed utelatt i denne oversikten – men ett anslag på brukt tid i NSF administrasjonen tilsier ca 100 000kr i administrasjon. Dette beløpet er ikke tatt med i oversikten over, da det kun er ett anslag (NSF administrasjon benytter ikke timelister.) Administrasjonskostnadene for lisens er ikke forbundet med en merkostnad i kroner og øre for NSF, men en nødvendig omprioritering av fokus/brukt tid for administrasjonen.

I tillegg kommer kostnadene for forsikring vedrørende personlig lisens som gir ett foreløbig overskudd for lisens i 2010 på 529 120. Det er utestående lisenskrav på mellom 50 000 og 200 000 (avnehgig om man må benytte bøter for å indrive lisensene) som det arbeides med å få inn.

NSF styre og administrasjon har justert ned budsjettetert lisensinntekt løpende under sesongen, og kuttet andre kostnader slik at Seilforbundet skal nå det budsjetterte overskuddet for 2010.

Evaluering av lisensordningen

Det er flere grunner til at det tingvedtatte budsjettet ikke ble nådd. I hovedsak kan dette oppsummeres i 5 punkter:

- Varierende betalingsvilje
- Stort antall engangslisenser
- Manglende kjennskap til lisenssystemet
- Feil type lisens er løst
- Lisens er ikke løst

Varierende betalingsvilje.

Generelt kan man si at i jollemiljø hvor det skulle løses personlig lisens (med forsikringsordning) har systemet vært godt akseptert. Det har ikke vært manglende betalingsvilje, og svært få har innrapportert vanskeligheter med nettløsningen.

Blant seilere som skal løse startlisens, har betalingsviljen vært mindre – og det er i denne gruppen det er minst 250 lisenser som ikke er løst. Det er klare geografiske skiller, hvor spesielt Sør -og Vestlandet har større prosentvis andel av ikke løste lisenser enn andre landsdeler.

Det har vært større problemer med nettløsningen blant alle som skal løse startlisens. Dette kan være ett vikarierende argument for å ikke løse lisens, eller at seilere i denne gruppen er mindre vant med elektroniske betalingsløsninger.

Stort antall engangslisenser.

Under fastsettelse av prisene på de forskjellige lisensstypene kan det se ut som om engangs startlisens er for billig sammenliknet med årslisens. Dette har resultert i at mange seilere har valgt og løse flere engangslisenser i stedet for årslisens. Noe som igjen har ført til inntekssvikt. Prisen på engangslisens var fast ihht Seiltingets vedtak.

Ut i fra antall løste lisenser er det lett og anta at antall lisenspliktige seilaser/ eller regattadeltagelse er lavere enn hva man beregnet under Seiltinget 2009. Styret var klar over denne usikkerheten allerede ved innføring av lisens i januar 2010, men styret er også overrasket over gapet mellom forventede løste lisenser og faktiske løste lisenser.

Manglende kjennskap til lisenssystemet.

NSF har en kommunikasjons utfordring ovenfor sine medlemmer når man ikke kan nå vært enkelt medlem direkte, men må kommunisere via seilforeningene. Det er en kjensgjerning at få medlemmer leser info på seiling.no, og seilmagsinet.no og seilas.no. Manglende kjennskap til systemet har dermed ført til færre lisenser løst.

Det har også medført administrasjon både for seilforeningene og for NSF når man

December 1, 2010

har varslet om ikke betalt lisens og ikke har hatt muligheten å få kontakt med seilerne direkte.

Feilbetalinger / Feil lisenstype

Det er også en del "feilbetalinger" av lisens, dvs at seilere har valgt feil lisenstype i forhold til regattaen/ båten de her deltatt i/ med. Dette utgjør totalt på kr. 8 470.

For 2011 må man søke å forenkle lisensbetalingen, slik at det er tydeligere hva slags lisens som skal betales. Dette er fortrinnsvis personlige lisenser som er løst i kjølbåtregattaer.

Ikke betalt lisens

På bakgrunn av at det vurderes som svært uheldig at de som ikke har betalt lisens etter purring fra NSF unngår lisens for 2010 har styret vedtatt følgende praksis etter kontroll av en rekke regattaer:

1. Utstedelse av faktura på lisens med ett administrasjonsgebyr, engangslisens 150 kr + administrasjonsgebyr 50 kr, 14 dagers betalingsfrist
2. Om ikke dette betales til forfallsdato pålegges førstegangsgebyr på 1 000 kr som foreskrevet i lisensforskriften.

Det viste seg at det var ca 250 båter dette omhandler og dette vil selvfølgelig variere lisensinntektene, avhengig av om det også må ilegges bøter, med alt fra kr 50.000,- til kr 250.000,-

Arbeidet med å få de siste lisensinnbetalingene er i gang fra NSF.

Forslag til lisensordning fra 2011

For å nå det vedtatte målet om å øke egenandelsinntektene til NSF med 1,6 mill i forhold til 2009 regnskapet, har NSF's administrasjon tre forslag til endring av dagens ordning:

Model 1, Øke satser og øke kontingent

Opprettholde dagens ordning, med noen endrede satser, samt øke medlemskontingenten – slik at total inntekt blir 1,6 mill.

Hovedendring vil være en oppjustering av engangslisensen som skal stimulere til økt salg av årslisenser. For ytterlig og stimulere til tegning av årslisens senkes prisene på disse noe. Personlige lisenser økes også med en målsetting å komme opp mot 200 000 i netto bidrag. Forslag til prising er da som følger

Personlig lisens	Foreslått Modell 1			Intekt	Forsikring	Netto
	Estimat ant	2010 lisens	Forslag 2011			
				0		
Personlig utvidet årslisens senior	50	870	870	43 500	-15 000	28 500
Personlig utvidet årslisens junior	50	740	740	37 000	-15 000	22 000
Personlig engangslisens senior	150	95	125	18 750	-5 250	13 500
Personlig engangslisens junior	70	95	125	8 750	-2 450	6 300
Personlig årslisens senior	200	330	350	70 000	-13 000	57 000
Personlig årslisens junior	300	250	260	78 000	-19 500	58 500
SUM				256 000	-70 200	185 800
				0		
Startlisens	110	150	250			27 500
Engangslisens 6,99m	900	150	300			270 000
Engangslisens 7-11,99	300	150	400			120 000
Engangslisens 12-						
Engangslisens 17m	80	380	350			28 000
Årslisens 6,99m	330	570	550			181 500
Årslisens 12-	70	740	750			52 500
Årslisens 17m						
SUM						679 500
Årlig driftskostnad						10 400
Totale inntekter lisens						854 900
						Økning medlemskontingent fra 60 til 85 kr
						750 000
						Sum egeandeløkning fra 2009 regnskapet
						1 604 900

Disse endringene sammen med en forventet større kjennskap til ordningen, budsjettets til å gi en inntekt på ca 850 000.

Resten av egenandelsøkningen til 1,6 mill hentes inn gjennom å øke medlemskontingenten med 25 kroner til 85 kroner.

Modell 2: Opprettholde personlig lisens med noen endringer. Avvikle startlisens.

Man kan utvide gruppen som skal løse personlig lisens til også og gjelde alle de som seiler NM – uansett klasse. I 2010 har ca 1750 personer seilt NM. Det er en større andel seilere som seiler flere NM, så beregningene som ligger til grunn er gjort ganske forsiktig.

Personlig årslisens settes til 400 kr for seniorer og 300 kroner for juniorer. Personlig engangslisens settes til 150 kroner. Basert på moderate anslag på løste lisenser vil dette i kombinasjon med å **øke medlemskontingent med 40 kroner til 100 kroner** beregnes å gi totalt ca 1,6 mill.

Personlig lisens	Foreslått Modell 2a		Forslag 2011	Inntekt	Forsikring	Netto
	Estimat 2010	lisens				
	antall	pris	pris			
Personlig utvidet årslisens senior	50	870	870	43 500	-15 000	28 500
Personlig utvidet årslisens junior	50	740	740	37 000	-15 000	22 000
Personlig engangslisens senior	350	95	150	52 500	-12 250	40 250
Personlig engangslisens junior	350	95	150	52 500	-12 250	40 250
Personlig årslisens senior	400	330	400	160 000	-26 000	134 000
Personlig årslisens junior	600	250	300	180 000	-39 000	141 000
SUM				525 500		406 000
		0				
						Økning medlemskontingent fra 60 til 100 kr
						1 200 000
						Sum egeandeløkning fra 2009 regnskapet
						1 606 000

Dette forslaget bør ikke leses som et absolutt pris forslag, men mer som et prinsipp forslag på en deling mellom personlig lisens og medlemskontingent for å nå målet om 1,6 mill.

Modell 3: Fjerne lisens, øke medlemsavgift til NSF

Det er selvfølgelig ett alternativ å fjerne lisens, og øke medlemsavgift for å skaffe NSF nok egenandel til å oppfylle kriteriene.

Da fjerner man altså hele lisensordningen, og øker seniormedlemskapet til 115 kroner og juniormedlemskapet til 100 kroner. Dette vil med dagens medlemstall gi en økt egenandelsinntekt på 1,6 mill.

Imidlertid innebærer dette en endring i ønsket kurs i forhold til at brukerne (regattaseilere) skal betale høyere egenandel enn passive medlemmer.

Andre alternative modeller

Det er selvfølgelig mulig å presentere andre alternativer, men disse tre er presentert som ett utgangspunkt for diskusjonen.

December 1, 2010

Videre fremdrift:

Seilforeninger og kretser bes om å gi kommentarer på de alternative modellene, innen 10. januar 2011. På bakgrunn av tilbakemeldinger i forbindelse med kretsledermøtet 2010, vil vi også spørre foreningene om det er vilje til å ta større del av ansvaret for kontroll av Lisens i fremtiden?

NSF er selvfølgelig åpne for alternative modeller, men ber om at det jobbes med hovedprisnipper for hvordan man kan øke egenandelen fremfor detaljusteringer – og diskusjoner om NSF's rolle. En slik diskusjon hører hjemme under handlingsplan og strategi for NSF, hvor det foregår egne høringer.

NSF vil vurdere de innkommende forslagene, og vil legge frem forslag på Seiltinget i 2011 for videreføring av lisens..

Vennlig hilsen



Espen Guttormsen



Generalsekretær
Norges Seilforbund